

Печать

Решение по гражданскому делу

Информация по делу

Дело

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

«13» августа 2019 года г.Починок, Смоленская область

Починковский районный суд Смоленской области в составе:

председательствующего,

при секретаре,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению к УВМ УМВД России по Смоленской области о признании решения об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ незаконным,

УСТАНОВИЛ:

..... обратилась в суд с административным иском к УВМ УМВД России по Смоленской области о признании решения об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ незаконным, указав в обоснование требований, что она, являясь гражданкой Республики ----, прибыла на территорию РФ 09.01.2019 с целью постоянного проживания совместно с сыном А., являющимся гражданином РФ. ** ** ** она обратилась к ответчику с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в РФ, ей в устном порядке было разъяснено о необходимости представления в 30-тидневный срок документов, подтверждающих отсутствие у нее заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, а также сертификата об отсутствии у нее заболевания ВИЧ-инфекции. В ОГБУЗ «Смоленский центр профилактики и борьбы со СПИД» она смогла попасть только ** **** по причине большого количества граждан, предварительной записи, а также в связи с тем, что в период с ** **** по ** **** она находилась на лечении в больнице, а затем проходила лечение на дому. ** **** она получила необходимый сертификат об отсутствии ВИЧ-заболевания и медицинское заключение, однако ** **** ею было обнаружено, что в медицинском заключении содержится ошибка в написании даты выдачи паспорта и кем был выдан паспорт. ** **** она обратилась в медицинское учреждение с просьбой исправить ошибки, однако, ей сказали приходить после праздничных дней. В тот же день она обратилась к административному ответчику за консультацией о возможности предоставления документа с ошибкой, ей сказали, что нельзя, их необходимо переделать и возможно принести после праздников. ** **** она обратилась к административному ответчику с заявлением о продлении срока предоставления медицинских документов, однако, при его приеме ей разъяснили, что у нее еще есть время. Необходимые медицинские документы ею были предоставлены ** ****, однако, в их приеме ей было отказано со ссылкой, что срок их подачи уже истек, и 20.05.2019 УМВД России по Смоленской области было вынесено решение об отказе в выдаче ей разрешения на временное проживание в РФ № **. Данное решение она считает незаконным, принятым без учета вышеизложенных обстоятельств, а также ее возраста, состояния здоровья и иных семейных обстоятельств.

Просит признать незаконным и отменить решение УВМ УМВД России по Смоленской области от 20.05.2019 № ** об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ и обязать УВМ УМВД России по Смоленской области повторно рассмотреть ее заявление о выдаче разрешения на временное проживание с учетом предоставленных медицинского заключения и сертификата об отсутствии заболеваний.

Истец в судебное заседание не явилась, извещена своевременно и надлежащим образом, причин уважительности неявки не представила, ходатайств не заявляла.

Представитель административного ответчика в судебном заседании требования не признал и пояснил, что порядок подачи документов для получения разрешения на временное проживание в РФ, перечень предоставляемых документов, основания для непринятия документов к рассмотрению и их возврата определяется Административным регламентом МВД Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденным Приказом МВД России от 27 ноября 2017 года №891. В соответствии с п.п.1 п.5 ст.6.1 ФЗ №115 от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин, прибывший в РФ в порядке, не требующем получения визы, представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, принявший его заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ инфекции), на бумажном носителе либо в форме электронных документов в случае подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в электронной форме - в течение тридцати суток со дня подачи им заявления о выдаче ему разрешения на временное проживание. Административный регламент содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на временное проживание иностранных граждан в РФ, в частности п. 47.13, согласно которому разрешение иностранному гражданину не выдается в случае, если данный иностранный гражданин прибыл в РФ в порядке, не требующем получения визы, и не представил в установленный срок документы, указанные в п.п.30.3 п.30 и п.п.31.5 п.31 Административного регламента, если срок не был продлен в соответствии с п.26 Административного регламента.

..., гражданка Р----, ** ** ** обратилась с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в РФ без учета квоты, установленной на 2019 год. Ею было заполнено обязательство о предоставлении в УВМ УМВД России по Смоленской области медицинских документов в течение 30 суток со дня подачи заявления. В установленный законом срок указанные документы представлены не были. С заявлением о продлении срока предоставления медицинских документов в УВМ УМВД России по Смоленской области она не обращалась. Доводы административного истца о том, что получение медицинских документов носит затяжной характер, несостоятельны, поскольку о необходимости представления медицинских документов, подтверждающих отсутствие социально значимых заболеваний, сроках представления данных документов, заявитель был проинформирован при подаче заявления, о чем свидетельствует собственноручная подпись в заявлении от ** ** **, тогда как административный истец обратился в медицинское учреждение для получения соответствующего сертификата и медицинского заключения лишь ** ** **, что в свою очередь свидетельствует о пренебрежительном отношении иностранного гражданина к исполнению предусмотренной законом обязанности по предоставлению документов в уполномоченный орган. В соответствии с п.п.14 п.1 ст.7 ФЗ №115 от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», УМВД России по Смоленской области принято решение от ** ** ** об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ в отношении гражданина Р-----

Решение об отказе в выдаче разрешения на временное проживание не нарушает прав административного истца, не свидетельствует о вмешательстве в личную, семейную жизнь. Применение мер в области охраны семьи должно соотноситься с требованиями законодательства РФ в области миграционных отношений и не должно служить основанием для оправдания нарушения иностранным гражданином действующего законодательства. Просит отказать в удовлетворении заявленных требований.

Суд, руководствуясь ч.2 ст. 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ), определил возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося истца.

Заслушав представителя ответчика, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу ч.4 ст.4 КАС РФ иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право обращаться в суды за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов в сфере административных и иных публичных

правоотношений, основанных на властном подчинении одной стороны другой. Иностранцы пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами и организациями, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В силу ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд удовлетворяет требования о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, если признает оспариваемые решения, действия (бездействия) не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца.

Судом установлено, что _____, ** ** ** года рождения является гражданкой Республики ----- (л.д.12).

** ** ** она обратилась в УВМ УМВД России по Смоленской области с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание, ей под роспись было разъяснено о необходимости в течение 30 дней со дня подачи заявления представить медицинские документы (л.д.35-38).

В установленный срок медицинские документы представлены не были.

Решением УВМ УМВД России по Смоленской области от 20 мая 2019 года № ** _____ было отказано в выдаче разрешения на временное проживание в РФ на основании ст.7 п.1 пп.14 ФЗ № 115 от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а именно в связи с тем что, она в течение тридцати суток со дня подачи заявления не представила медицинское заключение о состоянии здоровья (л.д.86-88).

Указанные обстоятельства подтверждаются письменными материалами дела.

При разрешении исковых требований суд исходит из следующего.

Порядок выдачи разрешения на временное проживание установлен Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5 статьи 6.1 названного Закона иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, принявший его заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 года N 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)", на бумажном носителе либо в форме электронных документов в случае подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в электронной форме - в течение тридцати суток со дня подачи им заявления о выдаче ему разрешения на временное проживание.

В соответствии с пунктом 6 статьи 6.1 данного Закона руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции при наличии у иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, документально подтвержденных уважительных причин вправе принять решение о продлении ему срока предоставления документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Согласно подпункту 14 части 1 статьи 7 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" разрешение на временное проживание иностранному гражданину не выдается, если данный иностранный гражданин прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и не представил в установленный срок документы, указанные в подпункте 1 пункта 5 статьи 6.1. настоящего Федерального закона.

Приказом МВД России от 27 ноября 2017 года №891 утвержден Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

В соответствии с пп.2.1 п.2 Административного регламента, заявителями являются иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигший восемнадцатилетнего возраста, законно находящийся на территории Российской Федерации, в том числе в отношении получающего разрешение совместно с ним иностранного гражданина, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, или признанного недееспособным, или ограниченного в дееспособности, законным представителем которого он является.

На основании пп.30.3 п.30 Административного регламента для получения разрешения иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подает в подразделение по вопросам миграции по месту предполагаемого проживания, в том числе с использованием Единого портала: подтверждающие отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека /ВИЧ-инфекции/ - в течение тридцати суток со дня подачи заявления. В случае подачи заявления через Единый портал указанные документы могут быть направлены в электронном виде.

Требования закона о предоставлении медицинских документов, подтверждающих отсутствие определенных заболеваний направлено на обеспечение безопасности и защиты здоровья проживающих на территории Российской Федерации лиц, при этом уклонение от представления данных документов предусмотрено законом в качестве достаточного основания для отказа в выдаче разрешения на временное проживание.

В силу п.26 Административного регламента, при условии принятия руководителем (начальником) (заместителем руководителя /начальника/ подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне решения о продлении срока предоставления документов, указанных в подпункте 30.3 пункта 30 и подпункте 31.5 пункта 31 Административного регламента, срок предоставления государственной услуги по заявлению иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, продлевается, на срок, установленный при принятии этого решения.

Судом установлено, что необходимые медицинские документы должны были быть представлены в срок до ** ** * (с учетом выходных дней).

Из представленных административным истцом медицинских документов усматривается, что для их получения впервые обратилась только ** ** *, то есть за пределами установленного срока для их представления.

Доказательств более ранее обращения административного истца в медицинское учреждение и выдачи документов с ошибками, суду не представлено.

С письменным заявлением о продлении срока представления медицинских документов к административному ответчику не обращалась.

Таким образом, судом достоверно установлено, что административный истец в установленный срок не представила необходимые документы, в связи с чем принятое административным ответчиком решение от 20 мая 2019 года № ** об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ является законным и обоснованным.

Довод административного истца относительно нарушения ее права на уважение личной и семейной жизни, суд расценивает как несостоятельный, достаточных данных, свидетельствующих о возможности распространения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод на возникшие правоотношения, не имеется.

При этом, положения статьи 7 Федерального закона N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусматривают случаи отказа в выдаче разрешения на временное проживание иностранному гражданину; такое регулирование само по себе не может рассматриваться как нарушающее права иностранных граждан; факт проживания на территории Российской Федерации сына не расценивается как достаточное доказательство, подтверждающее несоразмерное вмешательство государства в личную и семейную жизнь заявителя; семья и семейная жизнь, находясь под защитой Конституции Российской Федерации и международных договоров, не имеют, однако, безусловного во всех случаях преимущества перед другими конституционно значимыми ценностями, а наличие семьи не обеспечивает иностранным гражданам беспорного иммунитета от законных и действенных принудительных мер в сфере миграционной политики (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2014 г. N 628-О).

Административный истец от соблюдения законов Российской Федерации и от ответственности за их неисполнение не освобождена.

При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения требований истца не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного искового заявления истца к УВМ УМВД России по Смоленской области о признании решения об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в РФ незаконным, отказать.

Апелляционная жалоба на решение суда может быть подана в Смоленский областной суд через Починковский районный суд Смоленской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение составлено 14 августа 2019 года.

Судья: